

Совет Безопасности

Distr.: General
15 June 2020
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2514 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2021 года и просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещаются события в политической области и изменения в плане безопасности, произошедшие за период с 16 февраля 2020 года по 31 мая 2020 года, гуманитарная обстановка и положение в области прав человека, а также прогресс, достигнутый в осуществлении мандата Миссии.

II. События в политической и экономической областях

Основные текущие политические события

2. По итогам трехсторонней встречи, состоявшейся 7 ноября 2019 года в Энтеббе, 21 февраля президент Южного Судана Сальва Киир распустил переходное правительство национального единства и назначил Риека Машара первым вице-президентом и Табана Денга Гаи, Джеймса Вани Иггу и Ребекку Ньянденг де Мабиор вице-президентами. Новый президиум обновленного переходного правительства национального единства был приведен к присяге 22 февраля, что ознаменовало собой окончание предпереходного периода. 23 февраля президент выбрал Хусейна Абдельбаги четвертым вице-президентом из списка, представленного Оппозиционным альянсом Южного Судана (ОАЮС), после того, как коалиция не смогла прийти к консенсусу.

3. 12 марта после состоявшихся продолжительных обсуждений между партиями по вопросу о распределении 35 министерских портфелей в соответствии с Обновленным соглашением об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан президент назначил членов кабинета. Из старого состава правительства остались 20 министров; Народно-освободительное движение/армия Судана в оппозиции (НОДС/А-О) получили 9 портфелей; ОАЮС получил 3 портфеля; группировка «Бывшие узники» Народно-освободительного движения Судана (НОДС-БУ) получила 2 портфеля; и коалиция прочих политических партий

20-07525 (R) 170620 170620





(ППП) получила 1 портфель. В составе обновленного переходного правительства доля женщин не достигла 35 процентов, предусмотренных в Обновленном соглашении: женщины получили только девять мест (25 процентов).

Воздействие коронавирусного заболевания

4. По состоянию на 31 мая в Южном Судане было зарегистрировано 1317 случаев заболевания коронавирусной инфекцией (COVID-19), в том числе 14 подтвержденных случаев в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС (11 случаев в Джубе и 3 случая в Бентиу). Несмотря на ограниченные возможности тестирования, неполный учет случаев заболевания и субклинический характер болезни предполагается, что в стране происходит передача вируса среди населения.

5. 20 марта президент учредил целевую группу высокого уровня для борьбы с COVID-19, работу которой возглавил г-н Машар. 15 мая президент распустил целевую группу высокого уровня и назначил новую целевую группу в составе 13 членов, которую возглавил г-н Абдельбаги.

6. 20 мая г-н Машар, министр обороны Анджелина Тени и министр информации и вещания Майкл Макей Лует подтвердили, что они сдали положительный анализ на COVID-19, наряду с несколькими министрами кабинета.

7. Пандемия отразилась на развитии процесса обеспечения мира и безопасности в Южном Судане, в том числе на важнейших элементах процесса установления мира. После подтверждения первого случая заболевания сотрудника Организации Объединенных Наций стали проявляться настроения, враждебные по отношению к Организации Объединенных Наций, распространяться ненавистнические высказывания в ее адрес и иметь место случаи преследования, сопровождавшиеся обвинениями Организации в распространении вируса. На миротворческую и гуманитарную деятельность негативно повлияли ограничения, введенные правительством.

Осуществление Обновленного соглашения

8. 27 марта президент создал новый механизм безопасности — Национальный переходный комитет — для координации и осуществления переходных мер обеспечения безопасности. Механизму были переданы задачи, оставшиеся невыполненными расформированным Национальным предпереходным комитетом.

9. В конце отчетного периода в пунктах сбора оставалось приблизительно 35 000 военнослужащих, ожидающих перевода в центры учебной подготовки или разоружения, демобилизации и реинтеграции. 25 марта Объединенный переходный комитет безопасности издал директиву, инструктирующую центры учебной подготовки приостановить работу в соответствии с руководящими указаниями целевой группы высокого уровня. По данным Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, условия содержания в пунктах сбора и учебной подготовки остаются суровыми и характеризуются отсутствием ресурсов первой необходимости, в результате чего большое число военнослужащих покидает эти пункты.

10. 6 мая Объединенный совет обороны провел свое двенадцатое заседание для обсуждения вопроса об осуществлении переходных мер обеспечения безопасности, на котором стороны согласились в течение одного месяца перевести военнослужащих, проходящих учебную подготовку, в состав необходимых объединенных сил.

11. Стороны сохраняли свои разногласия в вопросе о пропорциональном распределении должностей губернаторов, в результате чего эти ключевые посты остаются незаполненными. 7 мая аппарат президента распространил заявление, в котором говорилось о том, что стороны договорились поделить между собой штаты. Бывшее переходное правительство национального единства получило шесть штатов, НОДС/А-О получили три штата, и ОАЮС получил один штат. В тот же день г-н Машар в письме, адресованном воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, отверг это решение, заявив, что оно не было достигнуто консенсусом. Руководитель Национального демократического движения (НДД) Лам Акол и одна из секций ППП также выступили против этого решения. В целях выхода из сложившегося тупика 9 мая воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке передала этот вопрос главам государств и правительств стран — членов Межправительственной организации по развитию (ИГАД).

События, связанные с мирным процессом

12. Продолжался процесс усиления разногласий между оппозиционными партиями. Внутри ОАЮС Национальное демократическое движение обвинило другие партии в несоблюдении демократических принципов при решении вопроса о распределении выделенных оппозиции постов в рамках обновленного переходного правительства национального единства. Некоторые члены ППП также высказали жалобы на то, что президент заполнил выделенные им министерские посты, не проконсультировавшись с ними.

13. Внутри НОДС/А-О было отмечено несколько случаев дезертирства и перехода на другую сторону, особенно после формировании кабинета. 17 марта четыре генерала НОДС/А-О под руководством генерал-лейтенанта Джеймса Коанга Чуола перешли на сторону Народных сил обороны Южного Судана. Один из членов политического бюро НОДС/А-О и бывший национальный министр нефти Дак Дуоп Бичиок возглавил еще одну группу перебежчиков, обвинив г-на Машара в непотизме и неспособности надлежащим образом руководить движением. НОДС/А-О выступили с критикой президента, который, по их словам, поощряет дезертирство и создает для него благоприятные условия в тот самый момент, когда страна нуждается в воссоединении.

Взаимодействие с региональными партнерами

14. 9 апреля Совет мира и безопасности Африканского союза (СМБАС) провел свое 917-е заседание, посвященное положению в Южном Судане. Совет настоятельно призвал стороны соблюдать положения Обновленного соглашения, в частности положения, касающиеся воссоздания Переходной национальной законодательной ассамблеи и назначения губернаторов штатов. Совет далее просил группы, не подписавшие соглашение, продолжать соблюдать установленный режим постоянного прекращения огня в соответствии с Римской декларацией, подписанной ими 12 января под эгидой Общины святого Эгидия.

15. 23 апреля на заседании Совета министров стран — членов ИГАД было распространено коммюнике, в котором Совет министров настоятельно призвал президента воссоздать до 10 мая Переходную национальную законодательную ассамблею и призвал стороны в течение 15 дней достичь соглашения по вопросу о распределении обязанностей. Совет министров выразил признательность правительству за его приверженность принятию мер по исправлению изменений,

содержащихся в проекте закона о внесении поправок в Конституцию. Совет министров настоятельно призвал президента надлежащим образом консультироваться с соответствующими должностными лицами и органами при назначении кандидатов на государственные политические посты в будущем.

Экономическое положение

16. Падение мировых цен на сырую нефть и пандемия COVID-19 негативно отразились на экономике страны и привели к тому, что Международный валютный фонд пересмотрел прогнозируемые темпы роста валового внутреннего продукта в 2020 году с уровня 8,2 процента до уровня 4,9 процента. Сокращение поступлений, как ожидается, создаст новые проблемы с наличием финансовых средств для целей осуществления Обновленного соглашения.

III. Состояние безопасности

17. Несмотря на то, что режим постоянного прекращения огня продолжал в целом соблюдаться, состояние безопасности ухудшилось на фоне разногласий по поводу распределения постов губернаторов и вызванного этим вакуума власти на уровне штатов, которые привели к усилению напряженности и обострению проблем межобщинного насилия и преступности. Параллельно с этим в конце апреля и в середине мая в экваториальных штатах наблюдался рост числа столкновений правительственных сил и НОДС/А-О с Альянсом оппозиционных движений Южного Судана (АОДЮС) после всеобщего затишья, наступившего с подписанием Римской декларации, призванной вовлечь в мирный процесс стороны, не подписавшие соглашение.

Большой Экваториальный регион

18. В ходе выполнения Римской декларации возникли трудности, вызванные эскалацией столкновений между Фронтом национального спасения (ФНС) и альянсом Народных сил обороны Южного Судана и НОДС/А-О. В Центральном Экваториальном штате произошло не менее 14 столкновений, обе стороны которых обвиняли друг друга в нарушении декларации.

19. В рядах НОДС/А-О в Западном Экваториальном штате произошел раскол после того, как 26 марта командующий дивизией IX B генерал-майор Джеймс Нандо перешел на сторону Народных сил обороны Южного Судана, что было вызвано внутренним конфликтом, связанным с вопросами руководства, и происходящей, по его мнению, маргинализацией по этническому признаку.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

20. Внутренние разногласия в НОДС/А-О продолжали подпитывать и провоцировать дестабилизацию обстановки в районе Большой Баггари. 6 мая вспыхнули боевые действия между силами под командованием генерал-майора Абдаллы Уджанга и силами, возглавляемыми бригадным генералом Ризеком Отто и поддерживающими генерал-майора Даниэля Донго, который перешел в феврале на сторону правительства. 14 мая полковник Уильям Габриэль Фарах и 15 солдат, верных Донго, перешли на сторону правительства, что стало еще одним свидетельством отсутствия единства в рядах НОДС/А-О.

21. Трансграничный конфликт, возникший между вооруженными скотоводами из Тонджа и земледельцами из района реки Джур, привел к вспышке напряженности между Народными силами обороны Южного Судана, поддерживающими скотоводов, и НОДС/А-О, которые предоставляют защиту местным

земледельцам. Напряженная ситуация возникла также, когда элементы НОДС/А-О лишили скотоводов доступа к питьевой воде в Куаджене и в ультимативной форме потребовали, чтобы они покинули район.

Регион Большой Верхний Нил

22. Вспыхнувший в Майвуте конфликт внутри общины нуэр продолжался, в результате чего гражданское население оказалось вовлеченным как в военные столкновения, так и в межобщинное насилие. Силы, поддерживающие генерал-майора Ошана Пуота, и НОДС/А-О по-прежнему занимали позиции в стратегически важных точках и участвовали в спорадических столкновениях в нарушение взятых ими обязательств по соблюдению режима прекращения огня.

23. 24 апреля генерал-майор Мэтью Пулджанг был смещен с поста командующего сил особого назначения Народных сил обороны Южного Судана в штате Юнити, что создало опасную обстановку и привело к распространению насилия на соседние штаты. Молодежь, выступающая на стороне Пулджанга, осудила его смещение и пригрозила разжиганием насилия в штате Вараб. 2 мая в деревне Дам в штате Вараб произошел инцидент с угоном скота, в ходе которого были убиты восемь человек и к которому, по имеющимся сведениям, были причастны лица, поддерживающие Пулджанга.

Межобщинные конфликты

24. Произошло резкое усиление межобщинного насилия, вызванное в частности вакуумом власти, возникшим на уровне штатов и на уровне округов, государственные учреждения в которых остаются расформированными, что создало условия для очередной вспышки сезонных и ежегодно возникающих межобщинных и внутриобщинных трений.

25. В штате Джонглей произошла вспышка насилия, вызванная совершенными в конце февраля нападениями общин лу-нуэр и динка-бор на общину мурле, в результате которых были убиты и ранены сотни людей, похищено большое число женщин и детей, разграблен скот и изгнаны со своих мест тысячи гражданских лиц. МООНЮС содействовала процессу возвращения похищенных лиц, поддерживая взаимодействие с местными сторонами в вопросах обеспечения мира, в том числе по линии диалогов внутри общин лу-нуэр и мурле, виртуальных встреч между руководителями общин и упреждающего направления патрульных групп в горячие точки. Введенные меры по предупреждению COVID-19, ограничивающие передвижение и публичные собрания, затормозили процесс идентификации и сбора похищенных представителей общины мурле. Консультативные встречи с молодежью общины мурле, запланированные при поддержке МООНЮС в Пиборе и призванные содействовать установлению мира, были отложены на неопределенный срок. В середине мая сотни мужчин из общины мурле совершили скоординированное нападение на общину лу-нуэр, объектом которого стали более десятка деревень в округе Урор. В результате последовавших боевых действий между двумя сторонами были убиты сотни людей и изгнаны со своих мест тысячи гражданских лиц.

26. В штате Вараб и Озерном штате произошли сопровождаемые насилием инциденты между общинами динка, которые, как правило, были вызваны заявлением прав на владение землей, вспыхнувшими спорами из-за пастбищ и обычаем кровной мести. Кроме того, в апреле и мае имели место трансграничные рейды элементов общины буль-нуэр из штата Юнити в штат Вараб, в результате которых погибли десятки людей и был разграблен скот. В тот же период отмечалась также вспышка насилия внутри общины нуэр в штате Юнити. МООНЮС направляла в горячие точки в штатах Вараб, Озерный и Юнити военные

патрульные группы и объединенные подразделения для поддержания взаимодействия с общинами и наращивания усилий по выполнению ранее подписанных резолюций о мире. Кроме того, МООНЮС содействовала поддержанию прямых контактов между влиятельными руководителями общин из пострадавших районов, в том числе с использованием средств спутниковой телефонной связи и видеоконференцсвязи.

IV. Гуманитарная обстановка

27. Южный Судан остается охваченным серьезным гуманитарным кризисом. Совокупные последствия затяжного конфликта, наличия хронических факторов уязвимости и слабости важнейших государственных служб, которые усугубились назревающими рисками в сфере здравоохранения, привели к тому, что около 7,5 миллиона человек испытывают нужду, а над половиной населения нависла угроза голода.

28. В нынешних условиях кризиса население становится крайне уязвимым перед лицом болезни, вызываемой передачей вируса COVID-19. В стране, где 56 процентов населения не имеют доступа даже к первичным медико-санитарным услугам, наряду с существованием других болезнетворных факторов, будет практически невозможно предотвратить человеческие жертвы в результате распространения COVID-19. Кроме того, пандемия создает значительную угрозу для неустойчивой системы здравоохранения; потенциальное отсутствие медико-санитарных работников на своем рабочем месте в результате заболевания, смерти или в знак протеста будет означать опасное ослабление первичного медико-санитарного обслуживания, и такие заболевания, как малярия, диарея и недоедание, могут вызвать чрезмерный уровень заболеваемости и смертности, намного превышающий уровень смертности, вызванной непосредственно COVID-19.

29. Перемещенные лица, находящиеся в лагерях или в условиях, подобных лагерным, являются особенно уязвимыми перед лицом вируса в связи с перенаселенностью, плохой обеспеченностью безопасной водой и средствами санитарии и ограниченностью медико-санитарных и смежных услуг. В результате закрытия школ более 2 миллионов детей школьного возраста, зачисленных в учебные заведения формального и неформального типа, не могут регулярно посещать школьные занятия. К этому числу нужно добавить приблизительно 2,4 миллиона детей, которые, по имеющимся оценкам, не посещают школу в 2020 году. Закрытие школ ограничивает также доступ родителей к таким услугам первой необходимости, как школьное питание и школьные программы охраны здоровья и питания.

30. Меры по предупреждению распространения инфекции, ограничивающие передвижение и экономическую деятельность, усиливают опасность потери продовольственной безопасности и средств к существованию в стране, где, по данным Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в период с февраля по апрель 6 миллионов человек уже испытывали острую нехватку продовольствия. Ожидается, что еще 500 000 человек будут испытывать острую нехватку продовольствия в ближайшие месяцы, и этот показатель скорее всего дополнительно возрастет под действием пандемии COVID-19.

31. Ограничения свободы передвижения усиливают опасность гендерного насилия, тормозят доставку персонала и лекарственных средств и предметов медицинского назначения первой необходимости и препятствуют доступу к нуждающемуся населению. Любой перерыв в оказании помощи более широким группам населения может создать опасность увеличения притока людей в

существующие лагеря внутренне перемещенных лиц и беженцев, где услуги и помощь могут казаться более доступными, что приведет к усилению распространения инфекции.

32. Вспышка межобщинных боевых действий, угон скота и нападения с целью мести, совершаемые вооруженными группами молодежи, стали причиной перемещения и потерь среди гражданского населения в Центральном Экваториальном штате, штате Джонглей, районе Большой Пибор, Озерном штате, штате Юнити, штате Западный Бахр-эль-Газаль и штате Вараб и привели к приостановке работы по оказанию гуманитарных услуг в затронутых районах. По данным Международной организации по миграции, за первые три месяца 2020 года более 36 000 человек оказались перемещенными внутри страны в результате межобщинного насилия, угона скота и боевых действий между вооруженными группам. В результате столкновений между ФНС, Народными силами обороны Южного Судана и НОДС/А-О, наряду с межобщинным насилием в Центральном Экваториальном штате, пострадали более 30 000 человек и были изгнаны со своих мест более 19 100 человек. Военные операции в Центральном Экваториальном штате воспрепятствовали гуманитарной деятельности и доступу к пострадавшему населению.

33. В целом почти 4 миллиона человек оставались перемещенными, в основном вследствие многолетнего конфликта, межобщинного насилия, отсутствия продовольственной безопасности и таких недавно произошедших стихийных бедствий, как наводнения. Этот показатель включает почти 1,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), 2,2 миллиона южносуданцев остаются перемещенными в качестве беженцев в шести соседних странах. Однако в период с января по апрель в страну стихийно возвратилось 49 000 южносуданских беженцев. Одновременно с этим в тот же период более 17 000 человек бежали из Южного Судана, в основном в Уганду, Судан и Эфиопию, где они искали убежища.

34. В первом квартале 2020 года было зафиксировано в общей сложности 170 инцидентов, связанных с гуманитарным доступом, что на 18 процентов больше по сравнению со 144 инцидентами, о которых было сообщено за тот же период 2019 года, что объяснялось в основном локализованным межобщинным насилием. Более 110 работников, оказывающих гуманитарную помощь, были передислоцированы в другие места в результате эскалации напряженности. За период с 1 апреля по 21 мая было зафиксировано 99 инцидентов, связанных с гуманитарным доступом, из них 22 процента были вызваны ограничениями, введенными в связи с COVID-19, которые препятствовали передвижению гуманитарных работников и доставке помощи. В связи с эпидемией COVID-19 гуманитарный персонал столкнулся с ограничениями свободы передвижения, приостановкой выдачи виз и отказом в доступе в страну. Несколько международных неправительственных организаций сократили масштабы своего присутствия, передислоцировав в другие места персонал, не выполняющий жизненно необходимых функций.

35. В первом квартале 2020 года было зафиксировано в общей сложности 24 случая нападения из засады по сравнению с 15 подобными случаями, о которых было сообщено за тот же период 2019 года. В феврале в Пиборе один работник, оказывающий гуманитарную помощь, был убит неизвестными вооруженными молодыми людьми. 16 мая в штате Джонглей были убиты 3 гуманитарных

работника, в результате чего число убитых в Южном Судане работников, оказывающих гуманитарную помощь, за период с начала конфликта в 2013 году достигло 119 человек. Значительное большинство убитых гуманитарных работников были южносуданцами.

36. По состоянию на 31 мая из общей суммы в размере 1,54 млрд долл. США, испрошенной на финансирование Плана гуманитарного реагирования на 2020 год, было получено 487 млн долл. США. В июне будет обнародовано добавление в Плану, в котором будут учтены новые потребности и приоритеты, связанные с COVID-19. В первом квартале 2020 года гуманитарные организации доставили помощь примерно 3,5 миллиона человек, что составляет 63 процента от целевого показателя 5,6 миллиона человек и на 35 процентов больше по сравнению с числом людей, получивших помощь за тот же период 2019 года.

V. Выполнение задач, предусмотренных мандатом Миссии

A. Защита гражданского населения

37. В отчетном периоде МООНЮС вела работу в условиях ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, для выполнения своей первоочередной задачи по защите гражданского населения как внутри пунктов защиты гражданского населения, так и за их пределами путем обеспечения постоянного присутствия в горячих точках конфликта, поддержания безопасного взаимодействия с общинами и содействия реализации инициатив в области примирения и ведения диалога. Например, в штатах Джонглей и Вараб МООНЮС создала в Ликуанголе и Тондже временные оперативные базы для пресечения насилия и укрепления доверия внутри перемещенных общин. Однако силы безопасности на основании принятия мер по предупреждению COVID-19 оказывали значительное давление на Миссию, добиваясь того, чтобы она либо ограничила свою деятельность, либо закрыла свои временные оперативные базы.

38. МООНЮС провела 13 практикумов, общинных диалогов, кампаний за мир и мероприятий по распространению информации о местных и национальных мирных соглашениях, наряду с мероприятиями по укреплению потенциала традиционных органов власти, женщин и молодежи, охватив в общей сложности 2700 участников, включая 1267 женщин. Эти инициативы осуществлялись в более скромных масштабах в связи с действием общенационального запрета на публичные собрания, введенного в ответ на COVID-19. Благодаря постоянным контактам с общинами и распространению информации о заключенных соглашениях по вопросам миграции поддерживались условия мирного сосуществования между скотоводами из штата Вараб и принимающими общинами земледельцев в штате Западный Бахр-эль-Газаль, поскольку обе стороны добивались урегулирования отдельных инцидентов, опираясь на ранее подписанные соглашения. В Рувенге скотоводы из Судана и принимающие общины динка также подтвердили свою готовность соблюдать ранее подписанные соглашения по вопросам миграции, а местные власти согласились выделить обеим сторонам пастбищные земли и обеспечить их совместное пользование водными ресурсами в целях сокращения конкуренции.

39. В Западном Экваториальном и Восточном Экваториальном штатах МООНЮС распространяла информацию об Обновленном соглашении в целях содействия улучшению межобщинных отношений. МООНЮС также призывала влиятельных местных руководителей содействовать усилению социальной

сплоченности и пресекать ненавистнические высказывания и распространение дезинформации в качестве одной из мер по устранению страхов, вызванных COVID-19, на территории всей страны.

40. Что касается мер по предупреждению COVID-19, то меры по ограничению передвижения не были применены единообразно по отношению ко всем пунктам защиты гражданского населения. Несмотря на то, что службы безопасности принимающей страны предостерегли от массовых перемещений населения и настойчиво рекомендовали практиковать социальное дистанцирование, в Бентиу силы безопасности не были развернуты и внутренне перемещенные лица не подвергались ограничениям. Напротив, в пунктах защиты гражданского населения в Джубе и Малакале внутренне перемещенные лица подверглись ограничениям на передвижение, которые были введены правительством. В Малакале Комитет безопасности штата постановил закрыть пункт защиты гражданского населения на 14 дней. В Джубе МООНЮС договорилась о том, чтобы власти разрешили доставку в эти пункты таких жизненно важных ресурсов, как вода и предметы медицинского назначения. Пытаясь снизить риск заболевания COVID-19 в этих густонаселенных пунктах, руководство МООНЮС вступило в контакт с правительством и оппозицией с целью побудить внутренне перемещенных лиц, находящихся в пунктах защиты гражданского населения, переселиться в места их происхождения, с тем чтобы разгрузить эти пункты, и помочь им в этом переселении.

41. Операции военного компонента МООНЮС и полиции Организации Объединенных Наций внутри и за пределами пунктов защиты гражданского населения были переориентированы на снижение риска передачи COVID-19 и соблюдение ограничений, введенных правительством. После того, как в середине мая был подтвержден случай заболевания в пункте защиты гражданского населения в Бентиу, военный и полицейский компоненты максимально ограничили свои личные контакты, продолжив при этом вести дистанционное наблюдение и поддерживать дистанционную связь. Они продолжали осуществлять моторизованное патрулирование вокруг зон, свободных от оружия, и сохраняли свое присутствие на пунктах въезда. Силы быстрого реагирования по-прежнему находились в состоянии боевой готовности, а полиция Организации Объединенных Наций осуществляла вмешательство только в том случае, если масштабы насилия требовали ее развертывания на территории пунктов для защиты женщин от сексуального насилия или обеспечения безопасности гуманитарной деятельности.

42. Полиция Организации Объединенных Наций провела 2061 патрульный рейд и 1134 мероприятия по контролю за въездом и выездом в пунктах защиты гражданского населения и продолжала расширять свои внешне ориентированные операции и присутствие путем проведения 904 патрульных рейдов для укрепления доверия населения, 45 кратковременных выходов патрульных групп, 19 долговременных выходов патрульных групп, 3 вылетов в порядке активного воздушного патрулирования и 458 выходов для открытого патрулирования. В связи с эпидемией COVID-19 мероприятия полиции Организации Объединенных Наций по поддержанию порядка в общинах, ее поисковые операции в пунктах защиты гражданского населения, совместное размещение с сотрудниками Национальной полицейской службы Южного Судана и практикумы по линии укрепления потенциала и оказания технической помощи были приостановлены.

43. Одновременно с этим военный компонент МООНЮС создал 19 временных оперативных баз и провел 15 979 патрульных рейдов, в том числе 1749 кратковременных выходов патрульных групп, 463 долговременных выхода патрульных групп, 159 вылетов в порядке активного воздушного патрулирования и

13 патрульных рейдов на речных катерах. В целях повышения эффективности своей деятельности по защите гражданского населения военный компонент МООНЮС проводил анализ угроз и рисков в районах возвращения населения и разработал план на случай чрезвычайных обстоятельств в связи с наступающим сезоном дождей.

44. МООНЮС, используя свои авиационные средства, помогла УВКБ обеспечить доставку 34 внутренне перемещенных лиц из пунктов защиты гражданского населения в Джубе и 1 лица из пункта защиты гражданского населения в Боре в места возвращения. Приблизительно 2962 внутренне перемещенных лица в Джубе, 79 в Малакале, 500 в Бентиу и 939 в Вау просили помочь им с возвращением; однако перевозке помешали меры, введенные в связи с COVID-19. Кроме того, гуманитарные партнеры предоставили помощь 1675 внутренне перемещенным лицам из пункта защиты гражданского населения в Вау для того, чтобы они могли вернуться в места своего происхождения.

Поддержание законности и правопорядка и привлечение виновных к ответственности

45. МООНЮС продолжала оказывать свою поддержку в осуществлении национальных мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в инцидентах, связанных с нарушением безопасности в пунктах защиты гражданского населения. В следственных изоляторах МООНЮС находился в общей сложности 101 человек, подозреваемый в причастности к серьезным нарушениям безопасности в пунктах защиты гражданского населения в Джубе, Бентиу и Малакале. МООНЮС передала 17 человек национальным властям для следственных и судебных действий. В период с 16 по 22 февраля МООНЮС содействовала проведению заседаний выездного суда в Бентиу, который вынес решения по 26 индивидуальным делам, включая предполагаемые случаи изнасилования, сексуального насилия и причинения ущерба имуществу Организации Объединенных Наций. Вследствие ограничений, введенных в связи с COVID-19, запланированные заседания других выездных судов были отложены. Однако для того, чтобы ликвидировать отставание в рассмотрении 13 дел в Бентиу, МООНЮС содействовала проведению дистанционных следствий и слушаний об освобождении под залог в отношении девяти человек, обвиняемых в убийстве, вооруженном грабеже, попытке изнасилования и физическом насилии. Перед следователями предстали в общей сложности 20 свидетелей. Проведение дистанционных слушаний по оставшимся четырем делам было приостановлено в связи с усилением мер по предупреждению COVID-19.

46. МООНЮС продолжала также оказывать поддержку органам правосудия в целях содействия привлечению к ответственности лиц, виновных в серьезных правонарушениях, и рассмотрения дел, не терпящих отлагательства. В рамках своей поддержки, оказываемой в деле реформирования системы ювенальной юстиции, в период с 9 по 13 марта, МООНЮС содействовала практическому обучению 50 тюремных работников, направленных на работу в реформаторий для несовершеннолетних правонарушителей в Джубе. Была составлена учебная программа для подкрепления оперативного руководства по работе в реформаториях для несовершеннолетних правонарушителей, подготовленного сотрудниками национального управления пенитенциарных учреждений при технической поддержке МООНЮС. В марте и апреле МООНЮС оказала материально-техническую и координационную поддержку национальным органам правосудия в проведении слушаний по делам несовершеннолетних правонарушителей в центральной тюрьме Джубы. В связи с началом эпидемии COVID-19 МООНЮС добивалась того, чтобы в качестве неотложной меры несовершеннолетние правонарушители были в суммарном порядке отпущены под залог. В результате этой

работы из всех 109 несовершеннолетних лиц, содержащихся в реформатории для несовершеннолетних правонарушителей в Джубе, 84 несовершеннолетних лица были отпущены на поруки. Кроме того, МООНЮС взаимодействовала с Детским фондом Организации Объединенных Наций и партнерами в вопросах обеспечения воссоединения семей и оказания поддержки тем несовершеннолетним лицам, местонахождение семей которых не удалось установить. По 95 делам были начаты или завершены судебные процессы, в результате которых 5 дел были прекращены в суммарном порядке, 28 несовершеннолетних лиц предстали перед судом и были оправданы и 14 несовершеннолетних лиц предстали перед судом и были осуждены.

47. МООНЮС предоставила техническую поддержку Службе пенитенциарных учреждений Южного Судана в разработке плана действий по борьбе с COVID-19, в котором основное внимание уделено вопросам предупреждения COVID-19 и рассмотрены три основные области: a) охват просветительной работой и обеспечение гигиены; b) разгрузка тюрем и досрочное освобождение; и c) сокращение числа новых поступающих заключенных. В целях оказания срочной помощи в разгрузке тюрем МООНЮС предоставила техническую помощь в определении и расширении тех категорий заключенных, которые могут быть рассмотрены на предмет освобождения, что позволило генеральному директору национальной Службы пенитенциарных учреждений провести освобождение заключенных во всех тюрьмах и облегчило координацию с другими органами правосудия в решении первоочередных вопросов.

48. МООНЮС продолжала оказывать поддержку Управлению военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана в деле содействия привлечению к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии в условиях конфликта и в других серьезных нарушениях прав человека. В частности, МООНЮС способствовала выпуску агитационно-просветительных материалов для распространения среди военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана в целях содействия искоренению сексуального насилия и обеспечению защиты граждан.

49. МООНЮС продолжала предоставлять техническую помощь в расширении работы национальных надзорных механизмов, содействующих осуществлению Обновленного соглашения. В марте МООНЮС оказала поддержку подразделению финансовой разведки Министерства финансов и экономического планирования в деле повышения информированности работников о надзорных функциях финансовых учреждений и их обязанностях по представлению отчетности в соответствии с Законом 2012 года о борьбе с отмыванием денег и финансированием террористической деятельности. Подразделение финансовой разведки играет важную роль в усилиях по борьбе с коррупцией путем выявления преступлений, связанных с отмыванием денег, и сопутствующих правонарушений и содействия проведению их расследования.

50. МООНЮС рассмотрела ряд ключевых законов, в том числе Закон о национальной счетной палате 2011 года и Закон о комиссии по борьбе с коррупцией 2009 года. МООНЮС провела внутренний обзор Закона о политических партиях 2012 года для выявления тех областей, в которых может потребоваться дальнейшее взаимодействие со стороны Миссии и партнеров для обеспечения соблюдения передовой международной практики, касающейся регистрации политических партий на свободной и демократической основе.

B. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

51. МООНЮС было документально зафиксировано в общей сложности 295 инцидентов, негативно сказавшихся на положении в области прав человека и защиты населения, включая произвольные убийства, похищения, случаи сексуального насилия в условиях конфликта, произвольные аресты и задержания (в том числе задержания невиновных лиц за преступления, совершенные их родственниками), пытки и жестокое обращение, принудительную военную вербовку и разграбление и уничтожение собственности мирных граждан. Жертвами этих инцидентов стали не менее 1314 мирных жителей (733 убитых и 581 раненый), в том числе 136 женщин и 62 ребенка. Виновными в 216 из этих инцидентов считаются общинные ополченческие формирования и группы самообороны; в 27 инцидентах — Народные силы обороны Южного Судана; в 14 инцидентах — ФНС; в 8 инцидентах — Служба национальной безопасности; в 7 инцидентах — Национальная полицейская служба Южного Судана; в 6 инцидентах — НОДС/А-О; в 2 инцидентах — совместно Служба национальной безопасности, Народные силы обороны Южного Судана и Национальная полицейская служба Южного Судана; и в 1 инциденте — совместно Народные силы обороны Южного Судана и НОДС/А-О. Принадлежность виновных еще в 14 инцидентах пока не установлена.

52. Как и на протяжении всего 2019 года большинство нарушений, связанных с убийством и ранением мирных жителей, произошло в результате насилия, к которому были причастны общинные ополченческие формирования и группы самообороны (691 убитый и 563 раненых). В результате вооруженных налетов, совершенных в северной части штата Джонглей и в административном районе Большой Пибор, к которым были причастны вооруженные элементы общины мурле, противостоящие союзным ополченческим формированиям «Белая армия» общин динка и нуэр, погибло по меньшей мере 225 человек (в том числе 74 женщины и 16 детей) и 134 человека получили ранения (в том числе не менее 9 женщин и 9 детей), а также было похищено 266 человек (72 женщины и 194 ребенка). Нападения, совершенные элементами «Белой армии» в феврале, отличались определенной степенью планирования и координации, и, по имеющимся сообщениям, к ним были причастны отдельные элементы НОДС/А-О и Народных сил обороны Южного Судана и духовный лидер общины лу-нуэр.

53. В результате столкновений с участием сил, поддерживающих генерал-майора Ошана Пуота, и НОДС/А-О в штате Верхний Нил по меньшей мере 6 мирных жителей были убиты и 5 ранены; таким образом, общее число жертв среди гражданского населения за период с начала этих столкновений в июле 2019 года достигло не менее 48 убитых и 13 раненых.

54. В контексте COVID-19 Организацией Объединенных Наций был документально зафиксирован ряд нарушений, связанных с силовым применением мер по предупреждению распространения заболевания, включая случаи произвольных арестов и задержаний, жестокого обращения и вымогательства со стороны национальных сил обороны и безопасности. Эти меры в непропорционально большой степени отразились на женщинах и лицах, имеющих инвалидность, при этом особенно пострадала приносящая доход деятельность. Закрытие пунктов защиты гражданского населения в ответ на объявление о появившихся случаях заболевания COVID-19 среди персонала Организации Объединенных Наций также вызвало опасения, связанные с непропорционально большим и потенциально дискриминационным воздействием таких мер на внутренне перемещенных лиц, проживающих в этих пунктах.

55. В МООНЮС продолжали поступать сообщения о случаях цензуры, преследований и произвольных арестов и задержаний со стороны Службы национальной безопасности в отношении журналистов, активистов и других гражданских лиц, критически относящихся к правительству или расходящихся с ним во взглядах. Например, в марте Службой национальной безопасности была закрыта издаваемая в Джубе газета на английском языке «Агамлонг» после публикации в ней статей, в которых содержалась критика в адрес одного из высокопоставленных правительственных чиновников.

56. В отчетном периоде МООНЮС продолжала вести агитационную работу для того, чтобы были приняты меры, исключающие возможность применения смертной казни, в частности путем введения мораториев де-факто и де-юре, и оказывала поддержку адвокатам, представляющим интересы несовершеннолетних и других обвиняемых, приговоренных к смертной казни.

57. 19 мая МООНЮС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовали совместный доклад о праве на медицинскую помощь для жертв сексуального насилия в условиях конфликта в Южном Судане. В докладе сделан вывод о том, что правительство не стремилось к выделению первоочередного финансирования для сектора общественного здравоохранения, создав препятствия для доступа жертв сексуального насилия в условиях конфликта к медицинской и психосоциальной помощи, несмотря на масштабное присутствие и финансирование со стороны международных заинтересованных сторон, находящихся в стране. В докладе содержались рекомендации, касающиеся устранения этих недостатков, в том числе рекомендации, касающиеся расширения доступности и масштабов предоставления медицинских услуг на равноправной основе на уровне общин.

58. В поддержку процесса сбора и учебной подготовки воинских сил МООНЮС провела три оценки риска возможного несоблюдения политики должной заботливости в вопросах прав человека при оказании содействия силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

Дети и вооруженный конфликт

59. Страновая целевая группа в Южном Судане по контролю и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах содействовала освобождению 57 детей (54 мальчика и 3 девочки) из рядов Народных сил обороны Южного Судана (1 мальчик), Национальной полицейской службы Южного Судана (1 мальчик), ОАЮС (2 мальчика), Объединенного фронта/армии Южного Судана (ОФЮС/А) (15 мальчиков) и НОДС/А-О (35 мальчиков и 3 девочки).

60. Из рядов НОДС/А-О было освобождено в общей сложности 38 детей, в том числе 26 детей (23 мальчика и 3 девочки) были освобождены из центров учебной подготовки, и 12 мальчиков были в неофициальном порядке освобождены НОДС/А-О в штатах Джонглей и Юнити. Народные силы обороны Южного Судана освободили 15 мальчиков, связанных с ОФЮС/А, которые были захвачены в августе 2019 года во время столкновений между этими воинскими силами. Были освобождены также два мальчика, которые считаются связанными с ОАЮС, и один мальчик, который считается связанным с Национальной полицейской службой Южного Судана, и один мальчик убежал из Народных сил обороны Южного Судана в штате Юнити и воссоединился со своей семьей.

61. Число детей, в отношении которых совершены серьезные нарушения, увеличилось до 32 (23 мальчика и 9 девочек) с 23 в предыдущем отчетном периоде, что было в основном вызвано ростом числа детей, пострадавших от взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны, с 8 до 20.

62. В общей сложности 27 детей (21 мальчик и 6 девочек) стали жертвами 11 нарушений, связанных с убийством (6 мальчиков и 1 девочка) и нанесением увечий (15 мальчиков и 5 девочек). Три ребенка (2 мальчика и 1 девочка) пострадали в результате трех нарушений, связанных с похищением, и две девочки стали жертвами изнасилования. Большинство этих нарушений в отношении детей было совершено в Западном Экваториальном штате (12 детей: 9 мальчиков и 3 девочки), штате Верхний Нил (9 детей: 6 мальчиков и 3 девочки), штате Северный Бахр-эль-Газаль (5 мальчиков), штате Юнити (3 мальчика), Центральном Экваториальном штате (2 девочки) и Восточном Экваториальном штате (1 мальчик).

63. Дети стали жертвами нарушений, вызванных перестрелками между Народными силами обороны Южного Судана и вооруженными скотоводами общины миссерия (5 детей), ФНС (4 ребенка), силами, поддерживающими генерал-майора Ошана Пуота (2 ребенка) и Народными силами обороны Южного Судана (1 ребенок); 20 детей пострадали от взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны.

64. МООНЮС была проведена учебная подготовка по вопросам укрепления потенциала в области защиты детей для 410 сотрудников сил безопасности (263 мужчины и 147 женщин); 65 военнослужащих НОДС/А-О (все мужчины), 50 военнослужащих необходимых объединенных сил (45 мужчин и 5 женщин), 20 членов ОАЮС (18 мужчин и 2 женщины), 320 членов общин (180 мужчин и 140 женщин) и 29 государственных служащих (25 мужчин и 4 женщины).

Сексуальное насилие в условиях конфликта

65. Несмотря на общее снижение уровня насилия, связанного с политической борьбой в стране, распространенным явлением оставалось сексуальное насилие в условиях конфликта, и акты такого насилия совершались сторонами конфликта, общинными ополченческими формированиями и другими группами вооруженной молодежи, которые пользуются тем, что обстановка уже долгое время остается опасной, а власти не могут обеспечить достаточную защиту населения. МООНЮС подтвердила 38 случаев такого насилия, в результате которых пострадали 51 человек, в том числе 14 девочек. Пострадавшие подвергались изнасилованию (21), групповому изнасилованию (15), принудительному обнажению (9), попыткам изнасилования (3), угрозам изнасилования (2) и принудительному вступлению в брак (1). Эти акты насилия, по имеющимся сведениям, были совершены Народными силами обороны Южного Судана и союзными силами под командованием генерал-майора Ошана Пуота (13); общинными ополченческими формированиями (9); Национальной полицейской службой Южного Судана (2); НОДС/А-О (1); силами под командованием генерал-майора Нандо (1); и ФНС (1). На момент подготовки настоящего доклада окончательно определить принадлежность виновных в 11 случаях не удалось.

66. МООНЮС были документально зафиксированы еще 14 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, которые произошли до начала отчетного периода и в результате которых пострадали 19 человек, в том числе 6 девочек и 3 мужчины. Виновными в этих инцидентах считаются Народные силы обороны Южного Судана и союзные силы под командованием генерал-майора Ошана Пуота (5); НОДС/А-О (5); ФНС (2); и общинные ополченческие формирования (2). Ведутся расследования случаев похищения в период межобщинного насилия в штате Джонглей с декабря 2019 года по март 2020 года по крайней мере 150 женщин и девочек, которые, скорее всего, были подвергнуты сексуальному насилию.

67. Следует отметить, что один из командиров НОДС/А-О, который, по имеющимся сообщениям, причастен к совершению широкомасштабных актов сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе актов сексуального рабства, задокументированных в совместном открытом докладе МООНЮС и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 2018 года, перешел на сторону Народных сил обороны Южного Судана и вернулся в середине апреля в Ямбио, чтобы начать вербовку новобранцев в ряды воинских сил. Продолжается проведение расследований, и был произведен ряд арестов в связи со случаями сексуального насилия в условиях конфликта в Озерном штате и Центральном Экваториальном штате.

68. 6 марта Национальной полицейской службой Южного Судана был создан национальный комитет для надзора за выполнением ее плана действий. МООНЮС оказывает техническую поддержку Народным силам обороны Южного Судана в деле разработки стандартизированной учебной программы по вопросам борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта для училищ, готовящих штабных работников.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

69. МООНЮС продолжала проводить долговременные и кратковременные выходы патрульных групп на всей территории страны для содействия доставке гуманитарной помощи или обеспечению защиты гуманитарных работников. МООНЮС обеспечила военизированную защиту сотрудников 339 комплексных миссий, обеспечив им возможность доступа в особо опасные районы. Миссия провела 4421 выход патрульных групп для обеспечения военизированной охраны, содействующей прохождению автоколонн, в том числе автоколонн неправительственных организаций.

70. Инженерно-дорожные роты МООНЮС провели восстановление основных маршрутов снабжения, что позволило осуществлять эффективную и более оперативную доставку гуманитарной помощи. Однако меры по предупреждению COVID-19, введенные силами безопасности принимающей страны в отношении МООНЮС, существенным образом затормозили ремонтно-восстановительные работы в штате Вараб и Западном Экваториальном штате. Работы были полностью остановлены в период с 7 по 29 апреля и частично возобновились после 30 апреля.

71. В ответ на текущую чрезвычайную ситуацию, вызванную COVID-19, МООНЮС пересмотрела приоритетные направления своей деятельности в целях поддержки национальных ответных мер по предупреждению вспышки эпидемии, смягчению ее последствий и реагированию на нее, с особым упором на тех областях, в которых местные возможности на субнациональном уровне ограничены. Была активизирована работа по проведению кампаний информирования населения с использованием мобильных групп, агитационных грузовиков, радиостанции «Радио Мирайя» и других местных радиостанций. В восьми пунктах были начаты проекты строительства с целью ремонта или восстановления медицинских учреждений и оборудования палат для изоляции и лечения больных в больницах на уровне штатов. Миссия безвозмездно передает местным властям и медицинским учреждениям различные предметы медицинского и иного назначения, а также амортизированное оборудование. В нескольких населенных пунктах, включая Джубу, Ей и Торит, в центрах скопления населения, например на рынках, Миссией было установлено оборудование для мытья рук. Эта поддержка была предоставлена в координации с целевыми группами по борьбе с

COVID-19 на уровне штатов и гуманитарными партнерами с использованием имеющихся ресурсов Миссии, в том числе инженерных подразделений военного компонента, и, как ожидается, расширится в ближайшие недели.

72. Служба по вопросам противоминной деятельности провела разведку и очистку территории пяти объектов, в том числе трех объектов, где ведется строительство гуманитарных центров. Служба оказала также поддержку УВКБ в проведении оценки безопасности предлагаемого перевалочного пункта для внутренне перемещенных лиц. Она провела оценку безопасности территории для предлагаемого расширения комплекса Университета науки и технологии в Боре и провела оценку безопасности и очистку территории нескольких резервных карьеров для проведения дорожно-восстановительных работ в Румбеке, Озерный штат, и Сопо, штат Западный Бахр-эль-Газаль Продолжались работы по очистке бывшего поля сражения, прилегающего к лагерю для внутренне перемещенных лиц в штате Юнити.

73. Службой по вопросам противоминной деятельности было направлено 25 саперных групп, которые провели разведку и признали безопасной территорию площадью 6 708 608 м^2, удалив и уничтожив 2218 взрывоопасных предметов и 182 846 единиц стрелковых боеприпасов.

Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

74. Мой Специальный представитель продолжал предоставлять добрые услуги в поддержку мирного процесса и продолжал осуществлять взаимодействие с высокопоставленными государственными чиновниками, официальными представителями оппозиции и руководителями общин, а также с государствами — членами ИГАД и Африканского союза в целях содействия формированию обновленного переходного правительства национального единства. 22 февраля мой Специальный представитель участвовал в церемонии принятия присяги новым президиумом, в ходе которой он вновь заверил собравшихся в поддержке Южного Судана со стороны Организации Объединенных Наций.

75. Несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, и принятыми правительством ответными мерами, которые осложнили выполнение мандата, руководство МООНЮС продолжало поддерживать свое взаимодействие с основными заинтересованными сторонами в целях пропаганды Обновленного соглашения и наблюдения за ходом его осуществления, действуя через новый комитет, назначенный президентом для надзора за осуществлением соглашения. Миссия продолжала изучать и применять на практике новые творческие пути работы с партнерами в целях содействия формированию гражданского и политического пространства и поощрения единого освещения необходимости продвижения вперед по пути мира, в том числе путем расширения охвата ее радиовещательной программы и программы ведения диалогов.

76. Несмотря на трудности, связанные с COVID-19, МООНЮС предоставила транспортные средства для доставки 20 контейнеров для хранения и 418,55 метрической тонны продовольственных и непродовольственных товаров в 10 пунктов в поддержку осуществления переходных мер обеспечения безопасности.

Женщины и мир и безопасность

77. МООНЮС было проведено три практикума с целью укрепления возможностей женских организаций по проведению дальнейшей агитационно-просветительной работы по вопросам их участия в работе органов государственного

управления, а также с целью расширения навыков для участия в процессах принятия решений.

78. Хотя прямые контакты с женскими организациями были ограничены в связи с COVID-19, МООНЮС продолжала поддерживать дистанционное взаимодействие для сохранения достигнутых успехов. В связи с COVID-19 открылись новые возможности для подключения женщин в качестве проводников преобразований к работе по повышению осведомленности общин о способах передачи вируса и мерах профилактики, о путях подачи исков в связи с возрастающим числом случаев насилия в семье и о таких альтернативных вариантах расширения экономических прав и возможностей, как изготовление и продажа масок и мыла.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и поведение и дисциплина

79. По состоянию на 31 мая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2278 человек, включая 885 международных сотрудников (245 женщин, или 28 процентов) и 1393 национальных сотрудников (195 женщин, или 14 процентов), а также 401 добровольца Организации Объединенных Наций (159 женщин, или 40 процентов).

80. Численность полицейского компонента составляла 1888 человек (при утвержденной численности в количестве 2101 полицейского), включая 665 полицейских, набранных на индивидуальной основе (200 женщин, или 30 процентов), 1148 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (220 женщин, или 19 процентов) и 75 сотрудников исправительных учреждений (18 женщин, или 24 процента).

81. Из утвержденной численности в количестве 17 000 военнослужащих численность военного компонента МООНЮС составляла 14 558 военнослужащих: 210 офицеров связи (34 женщины, или 16 процентов), 416 штабных офицеров (70 женщин, или 17 процентов) и 13 932 военнослужащих в составе воинских контингентов (604 женщины, или 4 процента).

82. Во взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами и заинтересованными сторонами МООНЮС продолжала предпринимать усилия по пресечению возможных дисциплинарных проступков путем укрепления работы по профилактике нарушений, обеспечению соблюдения правовых норм и принятию мер по исправлению положения. В период с 1 февраля по 31 мая в системе учета дисциплинарных проступков МООНЮС было зафиксировано в общей сложности 40 предполагаемых нарушений, пять из которых были квалифицированы как случаи сексуальной эксплуатации и надругательств. Вся информация о неудовлетворительном поведении, поступившая в отчетном периоде, была рассмотрена в соответствии с применимой политикой и в пределах установленных сроков.

83. В период с 1 февраля по 31 мая в общей сложности 9632 человека из числа персонала МООНЮС и связанного с ней персонала прошли учебную подготовку по вопросам, касающимся стандартов поведения Организации Объединенных Наций и ее политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств. В Миссии была установлена стандартная оперативная процедура, призванная укрепить и рационализировать учебную работу и добиться максимального прохождения персоналом обязательных учебных курсов.

84. С использованием набора инструментов для регулирования рисков, связанных со случаями сексуальной эксплуатации и надругательств, в 10 полевых отделениях было завершено составление реестров рисков и планов работы по борьбе со случаями сексуальной эксплуатации и надругательств. Продолжается усиление взаимодействия между представителями общинных механизмов подачи жалоб и Миссией по линии учебной подготовки и других усилий по укреплению потенциала в целях обеспечения дальнейшей эффективной работы всех таких механизмов в плане передачи сообщений о предполагаемых нарушениях.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил

85. МООНЮС было зафиксировано 75 случаев нарушения соглашения о статусе сил по сравнению с 64 случаями в предыдущем отчетном периоде. Пятьдесят пять случаев нарушения соглашения были связаны с мерами по ограничению передвижения, введенными правительством, которые негативно сказались на способности Миссии выполнять свой мандат.

86. 10 апреля, несмотря на предшествовавший этому обмен сообщениями между Миссией и Совместным механизмом по наблюдению и контролю, Народные силы обороны Южного Судана задержали автоколонну, перевозившую имущество, принадлежащее контингентам МООНЮС, которое подлежало возвращению в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии после завершения развертывания инженерной роты. 25 апреля, после переговоров с руководителями Народных сил обороны Южного Судана и должностными лицами Соединенного Королевства, автотранспортные средства были пропущены.

87. МООНЮС были отмечено продолжающее незаконное применение юрисдикции национальных судов в отношении Организации Объединенных Наций, ее фондов, активов и персонала в нарушение привилегий и иммунитетов Организации. 11 мая МООНЮС была получена повестка в суд, в соответствии с которой бывший сотрудник МООНЮС, который был причастен к дорожно-транспортному происшествию, имевшему место в мае 2019 года, и который впоследствии прервал трудовые отношения с Миссией, должен был явиться в суд. Автотранспортное средство МООНЮС, которое было задержано Национальной полицейской службой Южного Судана 30 апреля 2020 года по распоряжению того же национального суда в связи с тем же дорожно-транспортным происшествием, не было возвращено несмотря на направленные правительству уведомления Миссии о том, что данное автотранспортное средства не подлежит конфискации, поскольку оно является имуществом Организации Объединенных Наций.

88. Местонахождение двух национальных сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным. Несмотря на регулярные запросы, правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к этим сотрудникам, ни какой-либо информации об их состоянии. МООНЮС было зафиксировано пять новых случаев ареста и задержания персонала Миссии правительством, в том числе четырех национальных сотрудников и одного международного сотрудника. Все эти сотрудники были освобождены после пребывания под стражей в течение периодов, продолжавшихся от нескольких часов до нескольких дней.

89. МООНЮС был зафиксирован один случай вмешательства в деятельность Миссии по выполнению порученных ей задач со стороны НОДС/А-О, а именно о случае отказа в доступе патрульной группы Миссии в пункт сбора «Суэ» в Западном Экваториальном штате.

90. Миссия продолжала уведомлять правительство об этих нарушениях путем направления ему вербальных нот и в ходе регулярных контактов и направлять ему ежемесячную сводку происшествий, которая готовится для Совета Безопасности.

Воздействие коронавирусного заболевания на персонал и операции Миссии

91. 3 марта начальник генерального штаба Народных сил обороны Южного Судана сообщил МООНЮС о том, что замена военного и полицейского персонала из пяти стран, затронутых пандемией COVID-19, приостановлена. 6 апреля было установлено, что сотрудник одного из учреждений Организации Объединенных Наций является первым в стране подтвержденным лицом, инфицированным COVID-19. К тому времени Миссией уже были введены в действие надлежащие меры для предотвращения распространения вируса. В тот же день службы безопасности принимающей страны блокировали вход и выход из комплексов МООНЮС в Джубе (Дом Организации Объединенных Наций), Каджоке, Малакале, Румбеке, Торите и Ямбио. В Торите силы безопасности предупредили Организацию Объединенных Наций о том, чтобы ее сотрудники не выходили за пределы комплекса, и грозили тем, что они арестуют каждого, кто окажется за пределами комплекса, и задержат их автотранспортные средства. Направление патрульных групп МООНЮС в отдельные пункты было ограничено на основании принятых мер по предупреждению распространения COVID-19. Силы безопасности заявляли, что они действуют по распоряжению целевой группы высокого уровня.

92. В Восточном Экваториальном штате службы безопасности отказали в доступе патрульной группе МООНЮС в паям Опари близ Торита для контроля за ходом реализации проекта с быстрой отдачей якобы по причине того, что целевая группа высокого уровня распорядилась ограничить публичные собрания для предупреждения распространения COVID-19.

93. 7 апреля службы безопасности блокировали вход и выход из Дома Организации Объединенных Наций, применив физическую силу к национальному сотруднику МООНЮС и воспрепятствовав доступу в помещения. 9 апреля после того, как мой Специальный представитель провел соответствующие переговоры с властями, правительство отменило ограничения в Джубе, а затем и ограничения в отношении комплексов МООНЮС в Румбеке, Малакале, Каджоке и Ямбио. 23 апреля были отменены ограничения в отношении комплекса в Торите при условии, что будут совершаться только самые необходимые перемещения.

94. В штате Северный Бахр-эль-Газаль начиная с ноября 2019 года Народные силы обороны Южного Судана приказали всем командующим контрольно-пропускными пунктами отказывать в проходе патрульным группам МООНЮС, если их не сопровождают представители Совместного механизма по наблюдению и контролю, в том числе в проходе патрульных групп в штаб их дивизии III в Вуньиике для участия в еженедельных совещаниях для обмена информацией. С самого начала пандемии Народные силы обороны Южного Судана продолжали препятствовать Миссии в выполнении деятельности, предусмотренной ее мандатом, в этом районе, ссылаясь на принятие мер по предупреждению COVID-19.

95. По мере усиления ограничений на внутренние и международные поездки возникали первоначальные задержки с осуществлением важнейших транспортных перевозок, например для целей медицинской эвакуации, и ранее утвержденных рейсов, организованных Миссией для сокращения своего присутствия в стране. Испрошенный специальный рейс для целей медицинской эвакуации был отложен более чем на 28 часов из-за того, что Служба национальной безопасности не давала разрешения. Миссия обсудила с целевой группой высокого уровня

трудности, с которыми сталкивается Миссия, вынужденная идти многочисленными путями для получения разрешений, требующихся для отправки рейсов. В результате к концу мая ситуация с получением разрешений на последующие рейсы для целей медицинской эвакуации и специальные рейсы улучшилась. Из 16 специальных рейсов, организованных Миссией для вывоза персонала из Южного Судана, 8 прошли успешно.

96. Однако воздействие COVID-19 сказалось также на действии ранее заключенных соглашений с соседними странами и на получении от них разрешений на совершение рейсов, что подрывало соблюдение протоколов Миссии в области охраны и безопасности в случаях, связанных с вывозом из страны больных сотрудников, находящихся в критическом состоянии. С учетом того, что на местах находятся почти 18 800 человек, составляющие персонал Организации Объединенных Наций, ограниченная способность оказания медицинской помощи в критических ситуациях, связанных с потенциальными серьезными случаями заболевания COVID-19, вызывает глубокое беспокойство. Миссия в настоящее время работает в условиях, когда медицинская эвакуация ее международного персонала в случаях, как связанных, так и не связанных с заболеванием COVID-19, представляет большую сложность с учетом строгих ограничений, введенных в отношении перевозки пациентов, и особенно в свете всеобщей нехватки подходящих средств и медицинских учреждений для лечения заболевших COVID-19.

VIII. Эффективность военного и полицейского компонентов

97. В отчетном периоде была проведена оценка 13 подразделений: подготовка 10 отчетов завершена и подготовка еще трех отчетов продолжается. В ходе оценки проверялись знание личным составом поставленных задач, а также механизмы поддержки, командования и управления, вопросы учебной подготовки и дисциплины, материальная обеспеченность и состояние здоровья. К числу подразделений, которые прошли оценку, относились четыре пехотных батальона, восемь вспомогательных подразделений военного компонента и один штаб сектора. Оперативная эффективность четырех подразделений была признана «выше средней». Пять подразделений получили оценку «отлично». Четыре подразделения получили оценку «удовлетворительно», при этом одно вспомогательное подразделение получило оценку «неудовлетворительно» в плане материальной обеспеченности. В целях дальнейшего повышения эффективности военного компонента в области выполнения мандата каждому подразделению были даны конкретные рекомендации.

98. В отчетном периоде четыре сформированных полицейских подразделения прошли проверку и получили оценку «удовлетворительно» или «отлично» по категориям знания личным составом поставленных задач и поддержки, командования и управления, учебной подготовки, дисциплины и состояния здоровья. Была проведена также проверка этих подразделений на предмет наличия недостатков в плане материальной обеспеченности, включая пополнение или замену боеприпасов, несмертоносного имущества и средств для борьбы с массовыми беспорядками, которые были вызваны факторами, не зависящими от стран, предоставляющих полицейские контингенты. Для каждого подразделения был подготовлен план совершенствования работы, и МООНЮС и страны, предоставляющие полицейские контингенты, принимают все необходимые меры для устранения выявленных проблем.

IX. Замечания и рекомендации

99. Я приветствую формирование обновленного переходного правительства национального единства в соответствии с трехсторонним соглашением, достигнутым 7 ноября 2019 года в Энтеббе. Формирование такого правительства является важным достижением на пути осуществления Обновленного соглашения, которое знаменует собой начало переходного периода. Я выражаю благодарность главам государств и правительств стран — членов ИГАД за поддержку, оказанную Южному Судану в достижении этой знаменательной вехи. Я приветствую также призывы к ускорению усилий, в частности путем назначения губернаторов штатов и воссоздания Переходной национальной законодательной ассамблеи, с которыми обратились к сторонам Совет мира и безопасности Африканского союза и ИГАД.

100. Несмотря на тот обнадеживающий факт, что режим прекращения огня между сторонами в целом соблюдается, прогресс в осуществлении переходных мер обеспечения безопасности был весьма ограничен, а взаимная неприязнь, существующая между союзными с правительством и оппозиционными силами в штате Верхний Нил, до сих пор не устранена. Недавние столкновения, произошедшие в Центральном Экваториальном штате между Народными силами обороны Южного Судана и Народно-освободительной армией Судана в оппозиции (НОАС-О) с одной стороны и ФНС — с другой, вызывают беспокойство. Межобщинные конфликты, частично подогреваемые вакуумом в сфере государственного управления и обеспечения безопасности, образовавшимся из-за задержки с назначением губернаторов, вызвали масштабные беспорядки среди гражданского населения в нескольких районах. Рост масштабов этого насилия грозит дестабилизировать страну, подорвать успехи, достигнутые в деле установления мира, и вылиться в конфликт с политическим подтекстом, чреватый катастрофическими последствиями. Я вновь решительно обращаюсь со своим призывом к установлению всеобщего режима прекращения огня и настоятельно призываю южносуданцев сосредоточить усилия на борьбе с нашим общим врагом — пандемией COVID-19.

101. Я с серьезной озабоченностью отмечаю, что осуществление Обновленного соглашения существенным образом замедлилось, в том числе в связи с тем, что основное внимание переключилось на решение проблем, связанных с пандемией COVID-19. Тем не менее такие меры не должны приниматься в ущерб установлению мира в стране. В этой связи я настоятельно призываю стороны продвигать вперед процесс осуществления Обновленного соглашения в качестве неотложной приоритетной задачи и продолжать свои консультации в духе доброй воли. Я призываю ИГАД довести до сведения сторон необходимость выполнения положений ее последнего коммюнике, что имеет особо важное значение для общей стабилизации положения в этом субрегионе.

102. Я высоко оцениваю решение президента учредить целевую группу высокого уровня для борьбы с пандемией. Первоначальное назначение первого вице-президента Риека Машара и последующее назначение вице-президента Хусейна Абдельбаги для руководства повседневной работой целевой группы сами по себе являются свидетельством прогресса, достигнутого в ходе мирного процесса. Я рекомендую новой национальной целевой группе воспользоваться техническими знаниями, которыми предлагает поделиться международное сообщество, и продолжить работу, начатую целевой группой высокого уровня, с обеспечением высокого уровня гласности, в частности для решения проблемы несвоевременного и хаотичного представления отчетов о лабораторных результатах исследований на COVID-19 и недопущения политического вмешательства в распределение ресурсов, выделяемых на цели тестирования. Я настоятельно

призываю президента продолжать подключать общественность к усилиям по четкому и эффективному применению профилактических мер.

103. Я встревожен случаями распространения ненавистнических высказываний, подстрекательства к насилию и вредоносной дезинформации, объектами которых являются иностранные граждане, в том числе персонал Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций. Такая клеймящая риторика чревата обострением существующих социальных разногласий, которые могут привести к насилию и помешать усилиям, направленным на сдерживание распространения вируса. Я рекомендую правительству активизировать усилия по борьбе с распространением ненавистнических высказываний и дезинформацией в своих публичных посланиях, отстаивая при этом принципы свободы мнений и их свободного выражения. В этой связи я высоко ценю заявления президента, осуждающие попытки заклеймить Организацию Объединенных Наций.

104. Я рекомендую правительству обеспечить привлечение к ответственности за серьезные нарушения обязательств по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву, в том числе обеспечить соблюдение положений Обновленного соглашения, запрещающего сексуальное насилие, какими бы сторонами оно ни совершалось. Я настоятельно призываю правительство учредить специализированный суд по преступлениям на сексуальной и гендерной почве — Смешанный суд для Южного Судана — и оказывать поддержку пострадавшим.

105. Я заверяю народ Южного Судана в максимально возможной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций в нашей общей борьбе с эпидемией COVID-19. Я высоко оцениваю содействие, оказываемое Миссией в осуществлении национальных усилий по реагированию на COVID-19, а также инициатив, облегчающих работу по предупреждению и смягчению последствий передачи COVID-19 на территории всей страны и в пунктах защиты гражданского населения, во взаимодействии с гуманитарными партнерами. Прогнозируемое воздействие COVID-19 на население Южного Судана вызывает глубокую обеспокоенность. Я отмечаю добрые услуги, предоставляемые моим Специальным представителем, и поддержку, оказываемую другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, и в первую очередь Всемирной организацией здравоохранения, целевой группе и Министерству здравоохранения по линии технического консультирования и передачи технических знаний. Необходимо выделение большего объема финансовых средств для удовлетворения растущих гуманитарных потребностей. План гуманитарного реагирования в настоящее время обеспечен финансированием всего на 30 процентов.

106. Самую высокую оценку заслуживают усилия МООНЮС по использованию преимуществ своего общенационального присутствия для расширения потенциала и возможностей медицинских учреждений на уровне штатов в целях более эффективной поддержки медико-санитарной работы на местах. Последствия эпидемии COVID-19 чреваты подрывом и без того хрупкой системы здравоохранения, которая имеет важнейшее значение для предупреждения других излечимых болезней. Я высоко оцениваю усилия по недопущению ослабления, укреплению и поддержанию ограниченных возможностей работников здравоохранения, потеря которых может обернуться чрезмерной побочной смертностью среди более молодых поколений южносуданцев.

107. Несмотря на предпринимаемые МООНЮС всесторонние усилия по предотвращению распространения вируса и соблюдению руководящих принципов целевой группы, Миссия продолжает сталкиваться с явными нарушениями соглашения о статусе сил. Необоснованные и широкомасштабные ограничения

на передвижение персонала Организации Объединенных Наций препятствуют выполнению миротворцами важнейшей работы, спасающей жизни людей. Организация Объединенных Наций сознает, что правительству необходимо защитить свой народ от распространения COVID-19, однако такие ограничения не должны препятствовать размещению имущества Организации Объединенных Наций, ограничивать вход и выход из комплексов МООНЮС и приводить к произвольному отказу во въезде персонала, который получил надлежащие разрешения. Организация Объединенных Наций находится в Южном Судане для того, чтобы оказывать поддержку его народу в период, когда он испытывает острую нужду, и она полагается на дух сотрудничества для достижения успеха в этой работе. Я прошу правительство обеспечить Организации Объединенных Наций беспрепятственный доступ для проведения операций и гуманитарной деятельности.

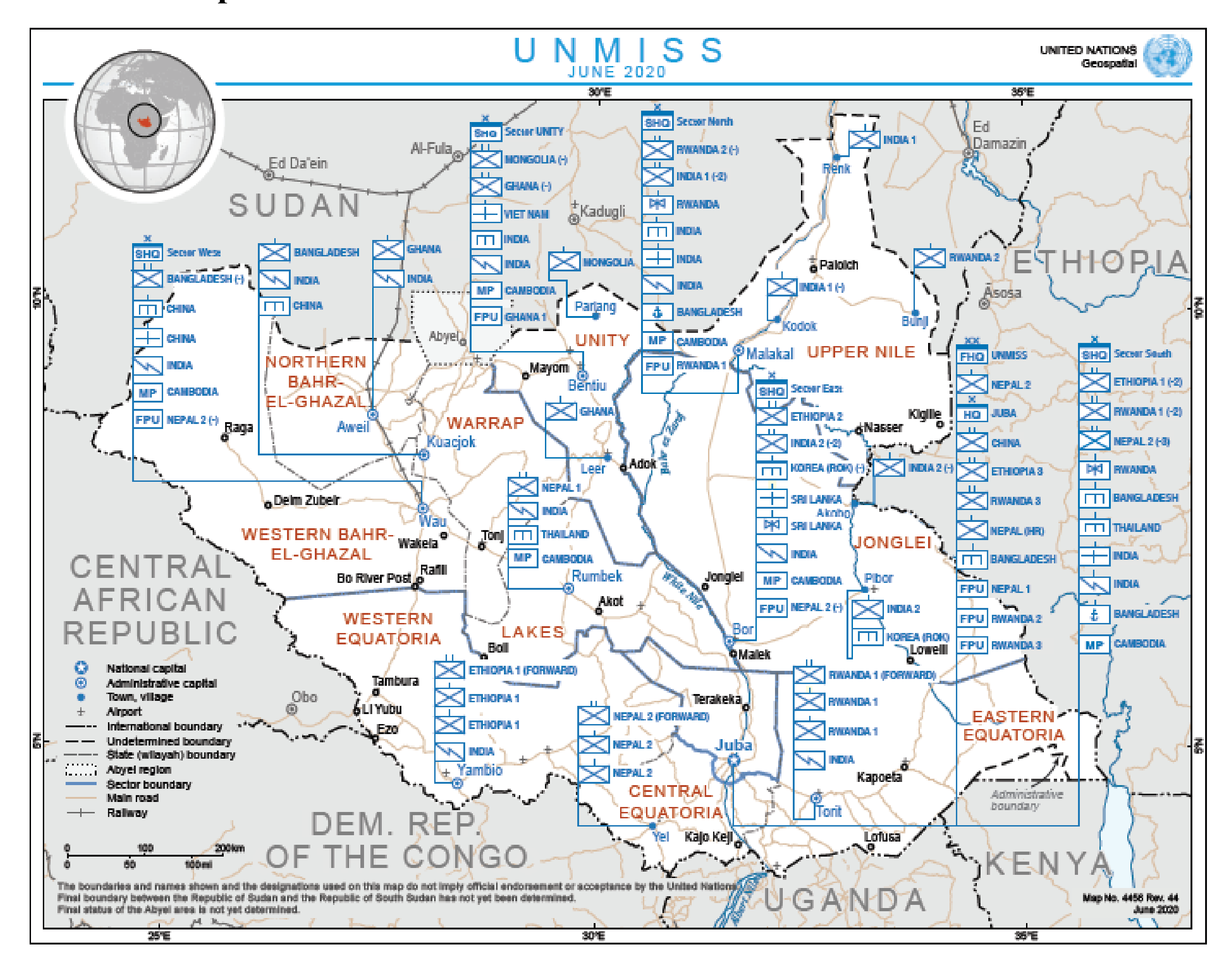
108. Я поддерживаю усилия МООНЮС, направленные на то, чтобы продолжать уделять первостепенное внимание обеспечению постоянной поддержки мирного процесса, наряду с развертыванием воинских сил для проведения целенаправленных мероприятий по защите гражданского населения, которые составляют саму основу целей и обязанностей Миссии и имеют непреходящее значение для закрепления успехов в области установления мира, которые были достигнуты с таким трудом.

109. Я настоятельно призываю правительство сообща продвигаться вперед и полностью претворить в жизнь дух и букву Обновленного соглашения, с тем чтобы народ Южного Судана мог наконец реализовать блага мира и стабильности, которых он заслуживает. Я настоятельно призываю также государства — члены Африканского союза, ИГАД и Совет Безопасности обеспечить последовательное и недвусмысленное доведение соответствующих позиций до сведения сторон и усилить политическую поддержку, оказываемую ими Механизму наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, включая назначение в ближайшее время постоянного председателя Комиссии.

110. Непреложная задача ускорения и укрепления усилий по установлению мира еще никогда не была столь насущной. Я также настоятельно рекомендую правительству создать гласные механизмы распределения ресурсов и надзора за их использованием, которые послужат укреплению доверия международных партнеров и дальнейшему предоставлению ими финансовой поддержки Южному Судану.

111. В заключение и с учетом беспрецедентных трудностей, вызванных пандемией COVID-19, я выражаю свою глубокую признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС и моему Специальному представителю Дейвиду Ширеру за их неутомимые усилия по выполнению порученного им мандата по Южному Судану. Я выражаю благодарность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за вносимый ими вклад. Я также признателен страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности за оказание жизненно важной помощи на всей территории страны, нередко в опасных условиях. Наконец, я отмечаю незаменимые усилия глав государств и правительств стран — членов ИГАД, председателя Комиссии Африканского союза Мусы Факи Махамата, исполнительного секретаря ИГАД Воркнеха Гебейеху, специального посланника ИГАД Исмаила Вайса и Общины святого Эгидия, направленные на обеспечение мира в Южном Судане.

Карта



UNMISS
JUNE 2020
UNITED NATIONS
Geospatial
SUDAN
ETHIOPIA
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
NORTHERN BAHR-EL-GHAZAL
WARRAP
UNITY
UPPER NILE
WESTERN BAHR-EL-GHAZAL
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
LAKES
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
Ed Da'ein
Al-Fula
Kadugli
Ed Damazin
Renk
Paloich
Asosa
Bunj
Kodok
Malakal
Abyei
Parlang
Mayom
Bentiu
Aweil
Raga
Kuacjok
Leer
Adok
Nasser
Kigille
Akobo
Deim Zubeir
Wau
Wakela
Tonj
Rafili
Bo River Post
Rumbek
Jonglei
Pibor
Akot
Boli
Bor
Malek
Lowelli
Tambura
Obo
Li Yubu
Ezo
Yambio
Terakeka
Juba
Kapoeta
Torit
Yei
Kajo Keji
Lofusa
Administrative boundary
SHQ Sector West
BANGLADESH (-)
CHINA
CHINA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
BANGLADESH
INDIA
CHINA
GHANA
INDIA
SHQ Sector UNITY
MONGOLIA (-)
GHANA (-)
VIET NAM
INDIA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU GHANA 1
MONGOLIA
SHQ Sector North
RWANDA 2 (-)
INDIA 1 (-2)
RWANDA
INDIA
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
FPU RWANDA 1
INDIA 1
RWANDA 2
INDIA 1 (-)
GHANA
NEPAL 1
INDIA
THAILAND
MP CAMBODIA
SHQ Sector East
ETHIOPIA 2
INDIA 2 (-2)
KOREA (ROK) (-)
INDIA 2 (-)
SRI LANKA
SRI LANKA
INDIA
MP CAMBODIA
FPU NEPAL 2 (-)
INDIA 2
KOREA (ROK)
FHQ UNMISS
NEPAL 2
HQ JUBA
CHINA
ETHIOPIA 3
RWANDA 3
NEPAL (HR)
BANGLADESH
FPU NEPAL 1
FPU RWANDA 2
FPU RWANDA 3
SHQ Sector South
ETHIOPIA 1 (-2)
RWANDA 1 (-2)
NEPAL 2 (-3)
RWANDA
BANGLADESH
THAILAND
INDIA
INDIA
BANGLADESH
MP CAMBODIA
ETHIOPIA 1 (FORWARD)
ETHIOPIA 1
ETHIOPIA 1
INDIA
NEPAL 2 (FORWARD)
NEPAL 2
NEPAL 2
RWANDA 1 (FORWARD)
RWANDA 1
RWANDA 1
INDIA
National capital
Administrative capital
Town, village
Airport
International boundary
Undetermined boundary
State (wilayah) boundary
Abyei region
Sector boundary
Main road
Railway
0 100 200km
0 50 100mi
30°E
35°E
25°E
10°N
5°N
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4456 Rev. 44
June 2020